

“一带一路”背景下加快漳州乡镇科技创新发展策略研究 Strategy of Accelerating the Technological Innovation Development of Zhangzhou Townships under the Background of “the Belt and Road”

陈梦^{1*}

Meng Chen

摘要

今年国家出台的十四五规划中，明确指出坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，进一步加快“一带一路”发展建设步伐，全面实施乡村振兴战略。如何用创新方式方法带动乡村振兴，使乡镇从落后前沿变成科技创新发展高地，成为社会关注的重点问题。文章通过梳理漳州乡镇科技创新发展现状，总结出其目前存在基础设施不够完善、高素质专业技能人员缺口较大、竞争激烈等发展瓶颈，并针对性的提出创新驱动政策支持、信息资源平台构建、加大特色产业发展、加快人才培养力度等建议。

关键词：漳州市、乡镇、科技创新

Abstract

In the 14th Five-Year Plan issued by the state this year, it is clearly stated that we should adhere to the core position of innovation in the overall modernization drive of our country, further accelerate the pace of development and construction of the Belt and Road, and fully implement the strategy of rural revitalization. How to drive the revitalization of the countryside by innovative methods so that townships can be transferred from the backward frontier into scientific and technological innovation and development of the highlands has become the focus of social attention. Through combing the status quo of the development of technological innovation in Zhangzhou towns and villages, the article summarizes the current development bottlenecks such as insufficient infrastructure, large gaps in high-quality professional skills, and fierce competition. It also proposes suggestions of targeted innovation-driven policy support, information resource platform construction, increases in the development of characteristic industries, and acceleration of the training of talents.

Keywords: Zhangzhou, Towns and Villages, Technological Innovation

¹ 厦门大学嘉庚学院管理学院副教授 chenmeng@xujc.com*通讯作者

* 基金项目：2021 年度漳州市哲学社会科学研究规划课题：乡村振兴背景下漳州乡镇科技创新环境影响因素探究（编号 24）；2019 年福建省教育厅中青年教师科研项目（科技类）：“一带一路”背景下福建农产品跨境供应链信息不对称问题研究（JAT191090）。

1. 引言

2021年是十四五规划的开局之年，国家将以新发展理念推动新一轮创新发展。今年2月发布的中央一号文件指出：要全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村，迫切需要补齐农业农村短板弱项。早在2018年3月5日，国务院总理李克强在《政府工作报告》中就提出要大力实施乡村振兴战略；同年出台的《国家乡村振兴战略规划（2018—2022年）》指出，要提升农业科技创新水平，统筹城乡发展空间，打造农业科技创新平台基地，加快农业科技成果转化。2021年2月25日，国务院直属机构国家乡村振兴局正式挂牌，同年3月，国家出台的十四五规划中明确指出坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，进一步加快“一带一路”发展建设步伐，全面实施乡村振兴战略。如何用创新方式方法带动乡村振兴，使乡镇从落后前沿变成科技创新发展高地，成为社会关注的重点问题。

近年来学者还较少针对乡镇科技创新进行研究，课题组以“乡镇”和“科技创新”为关键词，在CNKI中搜集到50篇文献（全部37篇核心及近五年13篇普刊）进行重点分析。研究主题词看，乡镇企业（19.3%）、科技创新（7.4%）相对较高，乡镇农技推广、创新型乡镇、产业集群等二十来个主题也有涉及，呈现高度分散化趋势。学者们普遍认为科技创新对乡镇进一步发展有积极意义，认为农业科技可以有效推动乡村发展（田勤等，2013；罗敏，2012；杜鹰，2012）。从研究方法看，通观50篇文献，几乎全部为纯定性研究，主要进行政策梳理、问题总结及对策建议，偶有涉及调查研究，但设计的调研问题及指标差异也较大。文章基于漳州市具体情况，探讨漳州市乡镇科技创新发展问题，并提出相应政策建议。

2. 漳州市乡镇科技创新发展概况

2.1 漳州乡镇科技创新发展背景

漳州月港曾为著名的古代丝绸之路贸易港口，目前，作为中国的“田园都市，生态之城”，漳州市积极推动科技创新在各行业的融合发展。早在2013年，漳州市就出台《关于加快推进现代农业发展若干意见》，提出强化农业科技推广、加快农业品牌建设等政策。随后的“十三五”农业规划中明确指出要大力发展现代特色农业。2020年7月13日，漳州市召开现代农业发展大会，会议指出坚持新发展理念，持续深化农业供给侧结构性改革，全力推动我市现代农业高质量发展。2021年漳州市政府工作报告中指出，我市支撑高质量发展的新动能仍然不足，要实施乡村振兴“一村一方案”，打造28条串点连线成片的乡村振兴示范线路，打造一批特色乡村；要实施“小县大城”战略，做强各县城区和副中心镇，推动城乡融合发展。创新是发展的不竭动力，多年的建设和积累为漳州乡镇科技创新提供良好的基础条件。2018年，漳州13个乡镇入围全国重点乡镇，科技创新力强就是入围六大标准之一。

漳州市因地理区位、科技环境、人才供给等多方面因素影响，呈现出较为明显的三级梯度发展情况，其中龙海市、芗城区、漳浦县总体发展水平领先其他县市，而增长率来说龙文区和华安县位居前两名，其次为芗城区和南靖县，这几个区县下辖乡镇有相对更好的科技发展总体环境（表1）。

表 1. 漳州市各区县 2020 年上半年经济发展情况

县市	2020 年上半年 初核 GDP (亿)	2019 年上半年 初核 GDP (亿)	增量	名义 增长率	实际 增长率	备注
龙海市	516.6	410.3	106.3	26%	0.4%	第一梯队
芗城区	385.8	309.7	76.1	25%	2.1%	
漳浦县	242.0	199.5	42.5	21%	-0.2%	
龙文区	183.8	118.0	65.8	56%	3.5%	第二梯队
南靖县	174.1	138.2	35.9	26%	1.9%	
长泰县	165.2	126.5	38.6	31%	0.2%	
诏安县	138.1	128.3	9.8	8%	1.4%	
东山县	124.9	109.1	15.8	14%	0.1%	
云霄县	121.8	101.6	20.2	20%	0.8%	
平和县	97.7	78.5	19.2	24%	0.5%	第三梯队
华安县	70.3	55.9	14.4	26%	3.1%	
漳州市	2220.3	1775.6	444.7	25%	1.1%	

资料来源：本文自行整理

2.2 漳州乡镇科技创新发展有利因素

首先，多项政策文件推动乡镇科技创新发展（高曦，2021）。漳州市先后颁布《漳州市“十三五”现代农业发展规划》等文件，积极推动乡村振兴，鼓励用科技创新带动乡村现代化发展。2020 年漳州市研发经费投入强度预计达 1.6%，拨付 1.64 亿元落实科技成果转化激励、高新技术企业出入库奖补、企业研发经费分段补助等政策，支持各类科技服务。

其次，总体经济健康有序发展。漳州市经济实力持续增强，全市地区生产总值接连突破三千亿、四千亿大关；辖区各乡镇结合自身特色进行针对性发展，先后荣获全国文明城市、全国节水城市、中国钟表名城、中国食品名城、国家级跨境电商综合试验区、开放型经济新体制综合试点城市、国家现代农业示范区等称号。

第三，科技创新孵化大量科技型企业。漳州市拥有省级院士专家工作站新增数连续四年位居全省第一；漳州市在福建省率先实现科技特派员行政村全覆盖、乡镇工作站全覆盖，实施龙头企业研发机构覆盖行动，培育科技型中小企业 465 家、科技小巨人领军企业 204 家、高新技术企业 350 家；建成覆盖数字仪表、食品、钟表、电动门、光电、海洋生活等 6 个行业的技术转移示范基地；培育智能制造企业 126 家，完成 500 多家工业企业“上云上平台”；依靠创新驱动，累计发明专利 2200 件，每万人发明专利拥有量 4.3 件。

第四，现代工农业发展取得良好成效。现代工业的发展需要，为科技创新提供良

好的实践基础和产业支撑，漳州市已建立健全了“4+4”的工业体系和产业配套体系，形成大健康、大装备、新材料等千亿级产业集群，实现四大战略性新兴产业规模以上工业增加值占比提高 17.3 个百分点，培育省级龙头企业 53 家、全国单项冠军产品企业 14 个。目前漳州市正在重点扶持“五链十群”产业，培育省级龙头企业 53 家、全国单项冠军产品企业 14 个。工业引领服务业发展有力推进，服务业年均增长 8.6%；培育形成 9 个省级现代服务业集聚示范区、56 家省级服务型制造示范企业、46 家市级以上工业设计中心；新建中国智能骨干网、保税物流园区（B 型）、漳龙物流园等 26 个大型物流园区。推动以工业化理念、产业化思维经营发展农业，已形成特色农业八大百亿产业，花卉苗木出口货值占全国约 15%，年产饲料占全省近 40%；平和琯溪蜜柚年出口量占全国 90%以上，荣获“全国茶叶百强县”“国家农产品质量安全县”称号。

第五，国际合作逐步加快。漳州市是著名侨乡，2015 年到 2020 年累计新引进台资项目 334 个（累计批准台资企业项目达 3200 个），实际利用台资 127.2 亿元，居福建省前列；累计引进对台农业项目 1219 个，引进台湾农业良种近 1,900 种，引进台湾农业种养加工技术近 1,000 项，是全国台商投资农业的密集区。在全国率先建设台轮智能化通关系统，率先开展台胞台商授信试点，挂牌运作台胞台商服务中心。

漳台民间交流有效拓展，在福建省首创先遣台胞科技特派员，启动两岸青年创业中心、两岸创意设计中心等项目建设，为福建打造台胞台企登陆第一家园积累经验；同时，积极融入福建省“21 世纪海上丝绸之路核心区”发展，2015 年到 2020 年累计新增外资企业 569 家、实际利用外资 280.7 亿元，东山县水产品基地、龙文区钟表基地被认定为国家外贸转型升级基地（表 1）。

2.3 漳州市乡镇科技创新发展瓶颈

首先，基础设施有待加强。良好的交通运输支持对于科技型企业特别是工业科技龙头企业至关重要，而乡镇往往是基础设施建设相对薄弱的地方，与城区相比劣势明显。目前漳州市在交通运输的货运量及周转量方面，2017 年到 2019 年连续三年下降，劣势相当明显，给漳州市乡镇科技创新环境的建设与发展带来了不小挑战。

第二，高素质专业技能人员缺口较大。乡镇科技创新需要大量高技术专业人才（叶松与吴迪，2016），而目前漳州市高校数量与北上广深及周边的厦门市对比还比例较低；同时，高技术人才和专业人士普遍集中在市区及发展较好的城市及周边，在乡镇就业的比例相对较低，特别是漳州市科技创新发展急需的新能源、高新技术、综合管理等方面，中高级专业技术人员缺口巨大。

第三，竞争激烈。目前，福建省正以产业链、创新链关联为纽带，谋划厦漳泉产业走廊，该走廊的发展可以优先带动闽西南协同发展。但协同发展同时也是把双刃剑，漳州市以漳州台商投资区、漳州高新区、长泰经济开发区为代表，与厦门火炬高新区、海沧信息产业园、泉州芯谷等会在产业集中发展上展开一定竞争，而泉州有良好的产业支撑，厦门有良好的交通支持，对漳州市科技创新的进一步发展带来一定压力。

第四，疫情常态化的大环境。去年 1 月爆发的新冠疫情，对人民生命安全和经济发展造成了双重负面影响。2021 年 7 月底，厦门疫情反弹，作为闽西南协同区的漳州市也受一定负面影响，对人员交流、餐饮发展等产生一定制约，“后疫情时代”使漳州市科技创新合作发展的外部环境蒙上一层阴影。

3. 加快漳州市乡镇科技创新发展建议

3.1 政策引领：创新驱动

政府的良好规划及政策指引，均为科技创新环境的改善提供有效支持。漳州市应坚持国家创新驱动发展战略，结合漳州市基本情况，出台更为具体的政策规划文件，加大对优秀人才的支持培养力度，加强对科技型企业发展的支持力度，引导更多科技型企业进驻乡镇科技园区，加大乡镇基础设施建设投入力度，为乡镇科技创新打造良好的外部政策环境。

3.2 平台建设：信息与资源共享

科技创新需要大量的基础信息与资源。目前各企业各产业往往根据各自需要进行研发和购买，机构重复设置率高、资源使用周转率低，对科技创新的进一步发展不利。漳州市各乡镇可以在市政统一规划基础上，合力打造公共科技创新信息与资源平台，针对基础的信息和资源进行搜集处理，打造良好的乡镇科技创新平台环境。

3.3 特色产业：发展动能

科技的创新发展需要产业的实践支撑，特色产业的发展需要科技的带动和支持，二者互相促进。漳州市目前可以结合各乡镇的特色，针对性的发展特色产业，如长泰龙人古琴文化村以世界非物质文化遗产古琴为主要依托，开辟产学研游一体的特色古琴文化村，带动村镇发展；如时间小镇以特色钟表产业为依托，带动村镇文旅和工业发展。而漳州市部分乡镇存在前期积累薄弱，产业动能发展不足，特色产业特色不明等困境，宜因地制宜，有针对性的发展特色产业，发挥带动作用。

3.4 人才支持：多渠道多方式

高素质、高技术人才，为漳州市乡镇科技创新的主要人力支持。针对目前漳州市发展情况，应加快落实当地人才引进机制，为高素质、高技术人才留漳提供支持和便利；同时，通过统一构建培训渠道，加快对现有科技型人才的培养力度。如漫藤教育主要在漳州市和张家港市开展经营活动，张家港市政府就指定其为市成人技能培训指定机构；同时，还可以通过合作交流、学校培养的渠道和方式，快速培育乡镇科技创新所需必要人才。

3.5 合作发展：优势互补

首先，漳州市应积极与泉州和厦门展开合作，通过政策协同和产业协调，做到优势互补，降低恶性竞争和重复建设比例，带动漳州市乡镇积极融入闽西南协同发展，收割协同发展红利；其次，进一步加强对台合作，作为著名的侨乡，漳州市与台湾保持密切的联系，不少台商企业与漳州市科技型企业合作发展，应在现有合作基础上发挥带动示范效应，进一步扩大对台合作步伐，在现代农业、钟表等特色产业方面，探索新的合作发展路径及机会；第三，进一步融入“一带一路”建设，目前漳州市积极融入“一带一路”建设，已与东南亚等海上丝绸之路沿线国家形成良好贸易合作关系，应借助机会，进一步扩大与沿线国家合作的广度与深度，通过合作发展拓宽视野，带动自身乡镇科技创新的发展步伐。

参考文献

1. 田勤、殷家明、王剑、汪洋（2013）。着力保障农民增收 探索农业科技推广新途径。经济研究参考，68，63-72。
2. 罗敏（2012）。农业经济增长的动力机制和调控政策研究。农业经济，6，11-13。
3. 杜鹰（2012）。强科技 促生产 惠民生 扎实做好 2012 年农业农村工作。宏观经济管理，4，6-11。
4. 高曦（2021）。乡村振兴背景下经济管理优化路径探索。经济师，1，231-232。
5. 叶松、吴迪（2016）。新型农业科技创新对就地城镇化促进作用研究。科学管理研究，34(6)，97-100。

收稿日期：2021-08-04

责任编辑、校对：杨佳华、柯郁馨