

<https://doi.org/10.52288/mice.27069273.2021.09.20>

“一帶一路”背景下加快漳州鄉鎮科技創新發展策略研究 Strategy of Accelerating the Technological Innovation Development of Zhangzhou Townships under the Background of “the Belt and Road”

陳夢^{1*}

Meng Chen

摘要

今年國家出臺的十四五規劃中，明確指出堅持創新在我國現代化建設全域中的核心地位，進一步加快“一帶一路”發展建設步伐，全面實施鄉村振興戰略。如何用創新方式方法帶動鄉村振興，使鄉鎮從落後前沿變成科技創新發展高地，成為社會關注的重點問題。文章通過梳理漳州鄉鎮科技創新發展現狀，總結出其目前存在基礎設施不夠完善、高素質專業技能人員缺口較大、競爭激烈等發展瓶頸，並針對性的提出創新驅動政策支持、信息資源平臺構建、加大特色產業發展、加快人才培養力度等建議。

關鍵詞：漳州市、鄉鎮、科技創新

Abstract

In the 14th Five-Year Plan issued by the state this year, it is clearly stated that we should adhere to the core position of innovation in the overall modernization drive of our country, further accelerate the pace of development and construction of the Belt and Road, and fully implement the strategy of rural revitalization. How to drive the revitalization of the countryside by innovative methods so that townships can be transferred from the backward frontier into scientific and technological innovation and development of the highlands has become the focus of social attention. Through combing the status quo of the development of technological innovation in Zhangzhou towns and villages, the article summarizes the current development bottlenecks such as insufficient infrastructure, large gaps in high-quality professional skills, and fierce competition. It also proposes suggestions of targeted innovation-driven policy support, information resource platform construction, increases in the development of characteristic industries, and acceleration of the training of talents.

Keywords: Zhangzhou, Towns and Villages, Technological Innovation

¹ 廈門大學嘉庚學院管理學院副教授 chenmeng@xujc.com*通訊作者

* 基金項目：2021 年度漳州市哲學社會科學研究規劃課題：鄉村振興背景下漳州鄉鎮科技創新環境影響因素探究（編號 24）；2019 年福建省教育廳中青年教师科研項目（科技類）：“一帶一路”背景下福建農產品跨境供應鏈信息不對稱問題研究（JAT191090）。

1. 引言

2021年是十四五規劃的開局之年，國家將以新發展理念推動新一輪創新發展。今年2月發佈的中央一號文件指出：要全面建設社會主義現代化國家、實現中華民族偉大復興，最艱巨最繁重的任務依然在農村，最廣泛最深厚的基礎依然在農村，迫切需要補齊農業農村短板弱項。早在2018年3月5日，國務院總理李克強在《政府工作報告》中就提出要大力實施鄉村振興戰略；同年出臺的《國家鄉村振興戰略規劃（2018—2022年）》指出，要提升農業科技創新水平，統籌城鄉發展空間，打造農業科技創新平臺基地，加快農業科技成果轉化。2021年2月25日，國務院直屬機構國家鄉村振興局正式掛牌，同年3月，國家出臺的十四五規劃中明確指出堅持創新在我國現代化建設全域中的核心地位，進一步加快“一帶一路”發展建設步伐，全面實施鄉村振興戰略。如何用創新方式方法帶動鄉村振興，使鄉鎮從落後前沿變成科技創新發展高地，成為社會關注的重點問題。

近年來學者還較少針對鄉鎮科技創新進行研究，課題組以“鄉鎮”和“科技創新”為關鍵詞，在CNKI中搜集到50篇文獻（全部37篇核心及近五年13篇普刊）進行重點分析。研究主題詞看，鄉鎮企業（19.3%）、科技創新（7.4%）相對較高，鄉鎮農技推廣、創新型鄉鎮、產業集群等二十來個主題也有涉及，呈現高度分散化趨勢。學者們普遍認為科技創新對鄉鎮進一步發展有積極意義，認為農業科技可以有效推動鄉村發展（田勤等，2013；羅敏，2012；杜鷹，2012）。從研究方法看，通觀50篇文獻，幾乎全部為純定性研究，主要進行政策梳理、問題總結及對策建議，偶有涉及調查研究，但設計的調研問題及指標差異也較大。文章基於漳州市具體情況，探討漳州市鄉鎮科技創新發展問題，並提出相應政策建議。

2. 漳州市鄉鎮科技創新發展概況

2.1 漳州鄉鎮科技創新發展背景

漳州月港曾為著名的古代絲綢之路貿易港口，目前，作為中國的“田園都市，生態之城”，漳州市積極推動科技創新在各行業的融合發展。早在2013年，漳州市就出臺《關於加快推進現代農業發展若干意見》，提出強化農業科技推廣、加快農業品牌建設等政策。隨後的“十三五”農業規劃中明確指出要大力發展現代特色農業。2020年7月13日，漳州市召開現代農業發展大會，會議指出堅持新發展理念，持續深化農業供給側結構性改革，全力推動我市現代農業高質量發展。2021年漳州市政府工作報告中指出，我市支撐高質量發展的新動能仍然不足，要實施鄉村振興“一村一方案”，打造28條串點連線成片的鄉村振興示範線路，打造一批特色鄉村；要實施“小縣大城”戰略，做強各縣城區和副中心鎮，推動城鄉融合發展。創新是發展的不竭動力，多年的建設和積累為漳州鄉鎮科技創新提供良好的基礎條件。2018年，漳州13個鄉鎮入圍全國重點鄉鎮，科技創新力強就是入圍六大標準之一。

漳州市因地理區位、科技環境、人才供給等多方面因素影響，呈現出較為明顯的三級梯度發展情況，其中龍海市、薌城區、漳浦縣總體發展水平領先其他縣市，而增長率來說龍文區和華安縣位居前兩名，其次為薌城區和南靖縣，這幾個區縣下轄鄉鎮有相對更好的科技發展總體環境（表1）。

表 1. 漳州市各區縣 2020 年上半年經濟發展情況

縣市	2020 年上半年 初核 GDP (億)	2019 年上半年 初核 GDP (億)	增量	名義 增長率	實際 增長率	備註
龍海市	516.6	410.3	106.3	26%	0.4%	第一梯隊
薌城區	385.8	309.7	76.1	25%	2.1%	
漳浦縣	242.0	199.5	42.5	21%	-0.2%	
龍文區	183.8	118.0	65.8	56%	3.5%	第二梯隊
南靖縣	174.1	138.2	35.9	26%	1.9%	
長泰縣	165.2	126.5	38.6	31%	0.2%	
詔安縣	138.1	128.3	9.8	8%	1.4%	
東山縣	124.9	109.1	15.8	14%	0.1%	
雲霄縣	121.8	101.6	20.2	20%	0.8%	
平和縣	97.7	78.5	19.2	24%	0.5%	第三梯隊
華安縣	70.3	55.9	14.4	26%	3.1%	
漳州市	2220.3	1775.6	444.7	25%	1.1%	

資料來源：本文自行整理

2.2 漳州鄉鎮科技創新發展有利因素

首先，多項政策文件推動鄉鎮科技創新發展（高曦，2021）。漳州市先後頒佈《漳州市“十三五”現代農業發展規劃》等文件，積極推動鄉村振興，鼓勵用科技創新帶動鄉村現代化發展。2020 年漳州市研發經費投入強度預計達 1.6%，撥付 1.64 億元落實科技成果轉化激勵、高新技術企業出入庫獎補、企業研發經費分段補助等政策，支持各類科技服務。

其次，總體經濟健康有序發展。漳州市經濟實力持續增強，全市地區生產總值接連突破三千億、四千億大關；轄區各鄉鎮結合自身特色進行針對性發展，先後榮獲全國文明城市、全國節水城市、中國鐘錶名城、中國食品名城、國家級跨境電商綜合試驗區、開放型經濟新體制綜合試點城市、國家現代農業示範區等稱號。

第三，科技創新孵化大量科技型企业。漳州市擁有省級院士專家工作站新增數連續四年位居全省第一；漳州市在福建省率先實現科技特派員行政村全覆蓋、鄉鎮工作站全覆蓋，實施龍頭企業研發機構覆蓋行動，培育科技型中小企業 465 家、科技小巨人領軍企業 204 家、高新技術企業 350 家；建成覆蓋數字儀錶、食品、鐘錶、電動門、光電、海洋生活等 6 個行業的技術轉移示範基地；培育智能製造企業 126 家，完成 500 多家工業企業“上雲上平臺”；依靠創新驅動，累計發明專利 2200 件，每萬人發明專利擁有量 4.3 件。

第四，現代工農業發展取得良好成效。現代工業的發展需要，為科技創新提供良

好的實踐基礎和產業支撐，漳州市已建立健全了“4+4”的工業體系和產業配套體系，形成大健康、大裝備、新材料等千億級產業集群，實現四大戰略性新興產業規模以上工業增加值占比提高 17.3 個百分點，培育省級龍頭企業 53 家、全國單項冠軍產品企業 14 個。目前漳州市正在重點扶持“五鏈十群”產業，培育省級龍頭企業 53 家、全國單項冠軍產品企業 14 個。工業引領服務業發展有力推進，服務業年均增長 8.6%；培育形成 9 個省級現代服務業集聚示範區、56 家省級服務型製造示範企業、46 家市級以上工業設計中心；新建中國智能骨幹網、保稅物流園區（B 型）、漳龍物流園等 26 個大型物流園區。推動以工業化理念、產業化思維經營發展農業，已形成特色農業八大百億產業，花卉苗木出口貨值占全國約 15%，年產飼料占全省近 40%；平和琯溪蜜柚年出口量占全國 90%以上，榮獲“全國茶葉百強縣”“國家農產品質量安全縣”稱號。

第五，國際合作逐步加快。漳州市是著名僑鄉，2015 年到 2020 年累計新引進臺資項目 334 個（累計批准臺資企業項目達 3200 個），實際利用臺資 127.2 億元，居福建省前列；累計引進對臺農業項目 1219 個，引進臺灣農業良種近 1,900 種，引進臺灣農業種養加工技術近 1,000 項，是全國臺商投資農業的密集區。在全國率先建設臺輪智能化通關系統，率先開展臺胞臺商授信試點，掛牌運作臺胞臺商服務中心。

漳臺民間交流有效拓展，在福建省首創選派臺胞科技特派員，啟動兩岸青年創業中心、兩岸創意設計中心等項目建設，為福建打造臺胞臺企登陸第一家園積累經驗；同時，積極融入福建省“21 世紀海上絲綢之路核心區”發展，2015 年到 2020 年累計新增外資企業 569 家、實際利用外資 280.7 億元，東山縣水產品基地、龍文區鐘錶基地被認定為國家外貿轉型升級基地（表 1）。

2.3 漳州市鄉鎮科技創新發展瓶頸

首先，基礎設施有待加強。良好的交通運輸支持對於科技型企業特別是工業科技龍頭企業至關重要，而鄉鎮往往是基礎設施建設相對薄弱的地方，與城區相比劣勢明顯。目前漳州市在交通運輸的貨運量及周轉量方面，2017 年到 2019 年連續三年下降，劣勢相當明顯，給漳州市鄉鎮科技創新環境的建設與發展帶來了不小挑戰。

第二，高素質專業技能人員缺口較大。鄉鎮科技創新需要大量高技術專業人才（葉松與吳迪，2016），而目前漳州市高校數量與北上廣深及周邊的廈門市對比還比例較低；同時，高技術人才和專業人士普遍集中在市區及發展較好的城市及周邊，在鄉鎮就業的比例相對較低，特別是漳州市科技創新發展急需的新能源、高新技術、綜合管理等方面，中高級專業技術人員缺口巨大。

第三，競爭激烈。目前，福建省正以產業鏈、創新鏈關聯為紐帶，謀劃廈漳泉產業走廊，該走廊的發展可以優先帶動閩西南協同發展；但協同發展同時也是把雙刃劍，漳州市以漳州臺商投資區、漳州高新區、長泰經濟開發區為代表，與廈門火炬高新區、海滄信息產業園、泉州芯穀等會在產業集中發展上展開一定競爭，而泉州有良好的產業支撐，廈門有良好的交通支持，對漳州市科技創新的進一步發展帶來一定壓力。

第四，疫情常態化的大環境。去年 1 月爆發的新冠疫情，對人民生命安全與經濟發展造成了雙重負面影響。2021 年 7 月底，廈門疫情反彈，作為閩西南協同區的漳州市也受一定負面影響，對人員交流、餐飲發展等產生一定制約，“後疫情時代”使漳州市科技創新合作發展的外部環境蒙上一層陰影。

3. 加快漳州市鄉鎮科技創新發展建議

3.1 政策引領：創新驅動

政府的良好規劃及政策指引，均為科技創新環境的改善提供有效支持。漳州市應堅持國家創新驅動發展戰略，結合漳州市基本情況，出臺更為具體的政策規劃文件，加大對優秀人才的支持培養力度，加強對科技型企業發展的支持力度，引導更多科技型企業進駐鄉鎮科技園區，加大鄉鎮基礎設施建設投入力度，為鄉鎮科技創新打造良好的外部政策環境。

3.2 平臺建設：信息與資源共享

科技創新需要大量的基礎信息與資源。目前各企業各產業往往根據各自需要進行研發和購買，機構重複設置率高、資源使用周轉率低，對科技創新的進一步發展不利。漳州市各鄉鎮可以在市政統一規劃基礎上，合力打造公共科技創新信息與資源平臺，針對基礎的信息和資源進行搜集處理，打造良好的鄉鎮科技創新平臺環境。

3.3 特色產業：發展動能

科技的創新發展需要產業的實踐支撐，特色產業的發展需要科技的帶動和支持，二者互相促進。漳州市目前可以結合各鄉鎮的特色，針對性的發展特色產業，如長泰龍人古琴文化村以世界非物質文化遺產古琴為主要依託，開闢產學研遊一體的特色古琴文化村，帶動村鎮發展；如時間小鎮以特色鐘錶產業為依託，帶動村鎮文旅和工業發展。而漳州市部分鄉鎮存在前期積累薄弱，產業動能發展不足，特色產業特色不明等困境，宜因地制宜，有針對性的發展特色產業，發揮帶動作用。

3.4 人才支持：多渠道多方式

高素質、高技術人才，為漳州市鄉鎮科技創新的主要人力支持。針對目前漳州市發展情況，應加快落實當地人才引進機制，為高素質、高技術人才留漳提供支持和便利；同時，通過統一構建培訓渠道，加快對現有科技型人才的培養力度。如漫艪教育主要在漳州市和張家港市開展經營活動，張家港市政府就指定其為市成人技能培訓指定機構；同時，還可以通過合作交流、學校培養的渠道和方式，快速培育鄉鎮科技創新所需必要人才。

3.5 合作發展：優勢互補

首先，漳州市應積極與泉州和廈門展開合作，通過政策協同和產業協調，做到優勢互補，降低惡性競爭和重複建設比例，帶動漳州市鄉鎮積極融入閩西南協同發展，收割協同發展紅利；其次，進一步加強對臺合作，作為著名的僑鄉，漳州市與臺灣保持密切的聯繫，不少臺商企業與漳州市科技型企業合作發展，應在現有合作基礎上發揮帶動示範效應，進一步擴大對臺合作步伐，在現代農業、鐘錶等特色產業方面，探索新的合作發展路徑及機會；第三，進一步融入“一帶一路”建設，目前漳州市積極融入“一帶一路”建設，已與東南亞等海上絲綢之路沿線國家形成良好貿易合作關係，應借助機會，進一步擴大與沿線國家合作的廣度與深度，通過合作發展拓寬視野，帶動自身鄉鎮科技創新的發展步伐。

參考文獻

1. 田勤、殷家明、王劍、汪洋（2013）。著力保障農民增收 探索農業科技推廣新途徑。經濟研究參考，68，63-72。
2. 羅敏（2012）。農業經濟增長的動力機制和調控政策研究。農業經濟，6，11-13。
3. 杜鷹（2012）。強科技 促生產 惠民生 扎實做好 2012 年農業農村工作。宏觀經濟管理，4，6-11。
4. 高曦（2021）。鄉村振興背景下經濟管理優化路徑探索。經濟師，1，231-232。
5. 葉松、吳迪（2016）。新型農業科技創新對就地城鎮化促進作用研究。科學管理研究，34(6)，97-100。

收稿日期：2021-08-04
責任編輯、校對：楊佳華、柯郁馨